

以资本活水润泽乡村

——龙南市激活民间资本赋能县域经济高质量发展的实践探索

□钟旭辉

习近平总书记强调,要激发民间资本投资活力,“要着力放开市场准入,凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都应该鼓励民间资本进入”。民间资本作为县域经济发展的“活力引擎”,对推动县域经济可持续发展、激发市场主体活力、填补产业资金缺口、优化资源要素配置有着关键意义。龙南市紧紧围绕乡村振兴战略目标,借鉴广东省东莞市强镇战略经验,开辟民间资本赋能乡镇新赛道,将乡镇当作主战场,把投资规模在30万至2000万元之间、未达到招商引资标准的民资作为激活对象,充分释放民资的活力与创新潜能,为县域经济高质量发展注入强劲动能。今年以来,全市共申报民间投资项目85个,撬动民间资本5.06亿元。

全方位推动 营造丰沃环境

民资的高效引入,离不开优质的政策土壤与服务生态。龙南市以机制创新、平台搭建、要素保障为支点,着力打造“政府搭台、民资唱戏”的协同发展格局。

一是组建专班,完善工作机制。专班推动是激活民资的重要抓手。龙南市成立由市委常委及市政府副市长担任组长、副组长,38个成员单位组成的工作专班,建立该市委书记、市长定期听取汇报、专题研究难点问题的高位推进机制。专班明确部门职责和资产权属分配,将激活民资工作纳入乡镇履职清单,出台《龙南市激活民间资本发展民营经济实施方案》,配套制定七大类17项的项目清单以及四大类11项的政策清单,建立健全项目全流程管理机制。各牵头单位派出“项目专员”专职负责政策指导与进度跟踪,确保项目落地零梗阻。各乡镇成立“一把手”挂帅的专班队伍,构建上下联动体系,推动政策精准落地。

二是搭建平台,提供创业载体。搭建平台是激活民资的有效途径。龙南市着力构建三大特色平台,推动产业集群发展:积极筹建创业孵化园,提供标准化厂房,引进一批强链补链的中小微企业,入驻企业可享受与招商引资同等优惠政策;筹建龙商返乡创业基地,探索国企与民资合作或民资购地建设模式,统一开展招商运营;在该市工人文化宫试点培育楼宇经济,盘活闲置办公室40余间,发展广告、电商、动漫、直播带货等新兴业态。同时,鼓励乡镇依托本土资源,引导民资参与产业平台建设运营、入驻园区或自建小微工业园,推动产业从小规模集聚向高质量集群加速转变,培育民营经济高质量发展新的增长极。

三是联动部门,强化要素保障。强化要素保障是激活民资的关键支撑。龙南市实行部门协同联动,建立“要素跟着项目走”的动态保障机制:土地林地方面,坚持“先存量、后增量”原则,指导乡

镇盘活闲置厂房、低效用地,开展城乡边角地、废弃宅基地等零散地块专项摸排工作,优化用地布局;金融服务方面,引导商业银行推出“名特优新贷”、知识产权质押贷款等产品,已发放创业担保贷款220笔、贴息贷款5540.5万元;在降本减负、人才扶持等方面精准供给,消除民间投资后顾之忧,实现“引得进、留得住、发展好”。

市场化运作 创造丰沛商机

激活民资的关键在于让市场成为资源配置的主角。龙南市坚持市场导向,发挥乡镇、商会、乡友优势,打通民资的投资堵点,形成互利共赢的市场化合作生态。

一是以乡镇为招商主体,当好“一线作战员”。龙南市赋予乡镇项目洽谈、资源调配等自主权,推动乡镇从“被动执行”向“主动谋划”转变。各乡镇全面梳理厂房、土地、公共设施等闲置资源,建立详细的资产库,精心策划民宿集群、农产品深加工、文旅综合体等优质项目,建立丰富的项目库。通过召开座谈会、推介会,走访经营主体,深入了解行业发展现状、当前市场需求和投资意愿。组建专业招商队伍精准对接投资主体,量身定制合作方案,推动闲置资源与民资高效匹配。例如,该市南亨乡通过考察企业、制定个性化方案,成功引进7个民资项目;渡江镇创新设立激活民资“一站式”代办中心,审批时限压缩60%,解决用水、用工、用地等问题十余个,大大提升招商效率。

二是以商会为桥梁纽带,当好“民企服务员”。商会是联系企业与政府的重要桥梁,具有贴近企业、洞察需求、信息灵敏的独特优势。龙南市借助深圳市龙南商会等14家商会的组织人脉优势,精准向会员企业推送优质项目信息,帮助优化投资决策和识别投资风险,解决“投什么”的信息瓶颈,提供“怎么投”的专业指导。发挥商会“传感器”作用,收集企业在投资意向、项目落地及后续发展中遇到的困难与诉求,并“一企一策”解决。例如,该市龙南镇商会推介“阳明山泉”项目,吸引会员企业投资600余万元,成功盘活红杨村闲置厂房和泉水资源。

三是以乡友为引资对象,当好“返乡联络员”。龙南市以情感为纽带,以政策为支撑,全力打造返乡创业的良好环境。完善2000余人的返乡创业人才库,推动“人才回归、资金回流、项目回迁”;探索国企与民资合作等模式,鼓励返乡创业人士投身乡村全面振兴,发展现代农业、餐饮住宿、观光旅游等多元化业态;开辟“绿色通道”,推行“线上+线下”服务机制,统筹解决系列问题。同时,破除市场准入壁垒,开展“政策上门”行动,提升民营企业家礼遇,从“不敢投、不会投”变成“放心投、轻松投”。

多元化探索 打造丰富模式

民资的活力释放,体现于多元创新的投资模式。龙南市立足资源禀赋与产业需求,因地制宜探索形成四种各具特色的民间投资模式,让“民资之花”绽放乡村。

一是“闲置资产+民间资本”模式。按照“国资监管、属地管理”原则,将老旧厂房、闲置公房等国有和集体资产移交给属地乡镇,由属地乡镇组织开展闲置资产招商活动,引导有能力、有意愿的民资参与盘活开发。例如,该市城市社区引资200万元将闲置公房改造成青少年素质拓展基地;程龙镇吸引500万元民资在原粮管所创办粮油加工厂;南亨乡装修1500平方米闲置店铺,引进1000万元高端服装项目;武当镇打包招租10余座无人居住的围屋,吸引投资500万元开发民宿。通过这种模式,实现了闲置资产的有效利用和价值提升。

二是“政府项目+民间资本”模式。发挥政府投资撬动作用,推广PPP模式,通过股权投资、购买服务等方式,降低民资准入门槛,建立健全风险分担机制,让民资参与基础设施、公共服务、文旅开发等领域项目建设与运营,实现政府和民资的优势互补。例如,该市临塘乡投入800余万元,吸引民资2300余万元打造芷溪谷景区,获评江西省3A级乡村旅游点;汶龙镇投入40万元,撬动民资260万元建设有机肥项目,形成“政府+企业+农户”合作模式。这种模式既减轻了政府财政压力,又为民资提供了广阔的投资空间。

三是“集体土地+民间资本”模式。村集体整合存量集体建设用地,以出租、出让、作价出资(入股)、联营等方式引进民资,根据市场需求和区域特色布局产业项目,发展农产品加工流通、零售服务、物流仓储等产业,明确各方权利义务和利益分配机制,实现村集体经济壮大与民资增值双赢。例如,该市东江镇组建村级平台公司,盘活利用集体建设用地71.88亩,吸引各类资金1.087亿元;利用毗邻高校优势,吸引投资2000万元建设大学生创业基地,打造大学配套服务区。这一模式促进了农村资源的合理利用和产业发展。

四是“现代产业+民间资本”模式。围绕制造业产业链引进强链补链项目,落到具备产业承接基础和发展潜力的乡镇;鼓励民资发展种苗繁育、高标准设施农业、规模化养殖、林下经济等现代种养业;鼓励民企投资乡村文旅发展,开发多样化业态;引导民营企业参与商贸、养老服务等领域投资。例如,该市渡江镇招引水上、陆上、空中项目,构建立体产业格局,激活民资项目16个;桃江乡引进进富安电子厂总部,新建1.4万平方米厂房,预计新增近千个就业岗位。这种模式推动了产业的多元化发展和升级。

(作者系赣州市人大常委会副主任,龙南市委书记、经开区党工委书记)

对标深圳经验 创新县域人力资源服务模式

□温圣魏

在经济快速发展的背景下,县域人力资源服务在推动地方产业升级和促进就业方面发挥着至关重要的作用。借鉴深圳在人力资源领域的先进经验,结合现代互联网技术和云计算平台,打造“线上+线下”同步招聘服务,构建全方位求取招聘新场景,将有效提升县域人力资源服务的效能。

当前,赣州市县域人力资源服务存在信息渠道单一、匹配效率低、服务缺乏精准性等问题。线下招聘受场地、时间限制,覆盖面有限;线上招聘平台功能简陋,难以满足企业和求职者多样化需求。此外,对人才的职业培训、就业指导等配套服务相对薄弱,无法充分挖掘人力资源潜力。

深圳作为创新之都,在人力资源服务各方面具有诸多值得借鉴之处。

一是大数据驱动的精准匹配。深圳依托强大的数字技术基础,构建了全面且精细的人力资源数据库。该数据库不仅涵盖求取者的学历、专业、工作经历、技能证书等基础信息,还通过对其过往求取行为、兴趣偏好、职场社交关系等多维度数据的深度挖掘,形成精准的人才画像。通过大数据算法模型,实现岗位与人才的智能、高效匹配,极大地提升了招聘效率与质量,减少了人才与岗位错配的现象。相比之下,赣州在数据整合与分析能力上稍显薄弱,数据库建设不够完善,缺乏深度的数据挖掘技术来精准洞察人才供需关系。

二是丰富的招聘场景。深圳积极搭建功能丰富、体验优良的线上招聘平台,除了常规的岗位发布与简历投递功能外,还融合了AI视频面试、人才测评、在线笔试等多元化功能模块。以深圳南山区“大数据+线下站点”模式为例,通过大数据分析将线上匹配的人才精准推送至线下招聘站点,进行现场面试与技能考核,企业招聘周期由此缩短40%,人才留存率提高25%。相比之下,赣州线上招聘平台功能较为单一,多以传统的信息展示为主,缺乏创新功能,难以满足企业和人才多样化的需求。

三是持续的人才发展。深圳高度重视人才的职业培训和持续发展,紧密结合产业发展趋势和市场需求,不断创新培训模式。在新兴技术领域,如人工智能、机器人等,积极引入新技术参与培训

的应用场景。例如,打造虚拟实训平台,让学员在虚拟环境中进行机器人操作、编程实践等,提升培训的实效性和针对性。相比之下,赣州在人才培养方面,培训内容和方式相对传统,与产业前沿技术结合不够紧密,难以满足企业对高端技能人才的需求。

四是良好的人才生态。深圳有比较完善的人才服务保障体系。在住房、教育、医疗等方面为人才提供了更多便利,为不同层次、不同领域的人才提供全方位的人才服务和优厚的人才政策,营造了良好的人才发展环境。相比之下,赣州在人力资源政策的吸引力和人力资源服务的精细度上与深圳存在差距。

结合深圳经验,赣州可以通过实施县域公共就业服务创新,建立“前置人力资源服务云平台+‘线上+线下’融合+职业技能院校”三位一体的县域人力资源就业服务模式。

一是线上搭建服务平台。建设人力资源服务云平台。基于大数据和云计算技术,建设人力资源服务云平台,建立动态可共享的人力资源信息库,实现县、乡、村三级人力资源信息的实时收发与数据分析。 技术保障与数据安全。投入资金购置高效服务器,引进行业内高素质数字人才,组建强大的技术研发团队。与DeepSeek、阿里云、腾讯等合作,确保系统的高效稳定、安全可靠。数据集成与共享。所有就业信息归集于总部服务器,并同步共享于各节点、基点和网点,确保数据的精确性和可靠性。定制化人才服务。打造“专、精、特、新”的人才共享数字化服务平台,为企业提供量身定制的人才招聘服务,满足特殊岗位要求。

二是线下布局服务优化。建立前置服务站点体系。在人员密集、工业企业集中的地方设置各级前置站点,建设集约化人力资源服务园区和人才就业信息综合服务部,将人才信息服务工作下沉至基层,实现一点多能、一网多用、多站合一。送岗下乡。将招聘会前置到工业园区和人员密集的乡镇,直接将就业岗位送到基层,服务民生,实现“家门口就业”。

三是“线上+线下”融合运作。信息同步。线上线下招聘信息实时同步更新,企业和求职者可根据自身需求选择线上或线下渠道,参与招聘求

取活动。例如,企业在线下招聘会上收到的简历,可同步录入线上系统进行管理。“线上+线下”联动。线上发布线下招聘会预告,吸引求取者报名参与;线下招聘会设置线上体验区,引导企业和求取者了解线上平台功能,促进线上线下相互引流。

四是开办专项技能培训学校。职业技能提升。利用数字化资源,摸清求取人员的职业技能素质,建立电子信息档案,分析市场需求,提升就业人员的综合素质和业务能力。实训基地建设。引进职业技能院校的师资力量,组织求取人员到企业实训基地,开展为期半年或一年的职业技能人才适应性培训,如电商直播、智能制造等新兴产业。同时,政府按规定提供培训补贴,激发技能提升热情。

五是人才资源管理与开发。建立人才数据库。整合县域内人才信息,包括学历、技能、就业经历等,运用大数据算法,开发集招聘、求职、人才测评、培训课程推荐等功能于一体的APP和县域人力资源“一网通”,精准推送匹配就业信息。人才服务与跟踪。建立专业的人才服务机构,为人才提供一站式、全周期的职业发展服务;为不同层次、不同领域的人才提供个性化的职业发展规划指导,帮助人才明确职业发展路径;增强人才的归属感和获得感,吸引更多优秀人才扎根赣州;对入职人才进行跟踪回访,了解其工作情况和职业发展需求,为企业和人才提供持续支持,提高人才留存率。

六是保障措施。政策支持。争取政府出台相关政策,建立规范、科学、有序的现代人力资源多功能招聘服务大厅;鼓励企业参与线上线下招聘活动,对积极招聘本地人才的企业给予补贴;对参加职业技能培训的求取者提供培训补贴。技术保障。与专业互联网技术公司合作,保障线上平台的稳定性和安全性,不断优化平台功能,提升用户体验。

通过以上县域人力资源服务模式 and 运作创新方案,充分融合深圳经验,利用现代技术手段,实现“线上+线下”协同发展,构建全方位求取招聘新场景,将有效提升县域人力资源配置效率,为县域经济发展提供坚实的人才支撑。

(作者单位:南康区人社局)

最近,市委印发通知,决定从2025年6月起至12月底,在全市开展“如我+”行动。市委部署开展“如我+”行动,绝非一时的安排,而是蕴含深刻治理智慧,直抵人心诉求的重要一招。它要求干部角色“+”转换、体验“+”深入、服务“+”优化,最终目标是让群众获得感更加充盈。这项行动的生命力,其成效的显现度,核心在于做好“+”字这篇为民文章,使之成为优化作风、破解难题、温暖民心的有力引擎。

“+”深角色转换,在换位思考中校准服务坐标。“如我+”的精髓,首在一个“如”字——“如我在学”“如我在行”……它是对“坐在办公室里碰到的都是问题,深入基层看到的全是办法”这一实践真理的生动诠释。过去,我们习惯于政策制定者的视角,有时难免与办事者的真实体验存在温差。“如我+”行动要求各级干部主动以普通群众、普通企业的身份,去经历、去感受那“一公里”的跋涉、“一道槛”的阻滞、“一口气”的难平。这种沉浸式体验,不是形式主义的“到此一游”,而是带着问题意识、求解心态的实地探访。只有真正把自己“+”进去,站在服务对象立场上,才能精准感知那些报表上看不到的堵点、汇报中听不到的吐槽、流程里藏着的“隐形门槛”,从而校准我们服务的方向盘,让政策供给与群众需求真正同频共振。这是破除形式主义、官僚主义最直接、最有效的清醒剂。

“+”实一线体验,在沉浸式体验中洞悉痛点本源。“如我+”行动的力量,关键在一个“实”字——体验要“实”、解剖要“实”、找问题要“实”。它拒绝走马观花、蜻蜓点水,更拒绝“替身”体验。干部要扑下身子,像群众一样去排队、填表、咨询、跑窗口,全过程、全链条、全要素地沉浸到具体的办事场景中去。这种一线体验,其价值在于穿透表象,直达本源。它要求干部具备“解剖麻雀”的耐心和眼力,不仅要问“怎么办”,更要问“为何难”;不仅要记录流程步骤,更要体察情绪起伏;不仅要发现单个环节的卡顿,更要洞察系统机制的梗阻。选择体验的事项要具有代表性、普遍性,避免“盆景式”个案。网上网下、不同时段、不同场景的多次“+”深体验,才能积累足够真实的样本,提炼出共性问题,避免一叶障目。唯有如此,“如我+”才能成为发现真问题的探测器,而非制造新形式的秀场。

“+”快难题破解,在精准施策中提升治理效能。“如我+”行动的成效,最终落在一个“解”字——发现问题是为了解决问题,体验痛点是为了消除痛点。行动的终极目的,绝非仅仅是收集一本问题台账,而是要转化为一本销号清单、一套升级方案。沉浸体验后,必须加快行动步伐,加大攻坚力度。要敢于对暴露出的痛点堵点动真格,勇于向深层次体制机制障碍“下刀子”。针对体验中发现的问题,要精准“开方”:比如,微改革要精准滴灌,让群众立竿见影感受到变化;对于涉及多部门协同、系统集成的复杂问题,要敢于牵头抓总,打破部门壁垒和数据孤岛,推动跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。要从个性问题中提炼共性规律,从局部体验推及全局优化,推动建章立制,实现“解决一个问题”到“解决一类问题”的提升,防止问题“涛声依旧”。

“如我+”行动,加的是身份、是体验、是责任,最终加码的是群众的获得感、幸福感、安全感。当越来越多的干部真正把自己“+”进群众的急难愁盼里,用脚步丈量民情,用真心化解民忧,我们就能在一次次“如我”的躬身实践中,不断擦亮作风建设的底色,提升为民服务的成色,为推进中国式现代化赣州篇章注入澎湃的民心动能。

(作者单位:会昌县委办)

漫谈



一段时间以来,湖北荆门市针对群众反映的基层负担过重等问题开展了大调研,发现基层组织挂牌多、任务重,根源在一些地方和部门习惯将工作任务层层加码甩给基层。当地决定深入开展“滥挂牌”专项清理为基层减负,全面规范党群服务中心内外标识牌、宣传牌、制度牌等,自去年7月以来累计摘掉2.4万多块牌子。

新华社 发 朱慧卿 作

心存敬畏 拧紧“制度阀”

□李秋霞 廖明明

近日,中共中央、国务院印发了修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。此举措宛如响亮号令,于践行中央八项规定精神、深化“四风”纠治的征途中,再度拧紧党政机关节俭的“制度阀”,意义重大且深远。各级党政机关当以“一粥一饭,当思来处不易”的敬畏之心“过紧日子”,为百姓谋“好日子”。

以制度为纲,筑牢节约之基。“欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。”制度是管根本、管长远的。新修订的《条例》与时俱进完善各项规定,针对当前党政机关在经费使用、公务活动等方面存在的问题,明确规范,划出底线。例如,在经费管理方面,强化预算刚性约束,党政机关必须遵循先有预算、后有支出的原则,严禁超预算或无预算的支出安排,从而确保资金的合理使用和防止不必要的浪费;政府采购中,对采购程序、标准等进行严格规范,防止超标采购等行为。通过完善制度,为党政机关厉行节约反对浪费提供了明确的行径准则,让节约有章可循,浪费无机可乘,筑牢了反对浪费的坚实堤坝。

以行动为要,践行节约之举。“纸

上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”制度的生命力在于执行。党政机关要将《条例》中的各项规定切实落实到日常工作环节的每一个环节。国内差旅需严格审批,剔除无实质内容的活动;公务接待依标执行,避免超规格铺张;会议布置力求简朴,拒绝豪华排场。各级领导干部应率先垂范,严格执行制度,戒除奢靡浪费,严禁建设劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。把有限的财政资金用在刀刃上,切实将节约行动转化为人民谋福祉、为发展添动力的实际成效。

以引领为责,营造节约之风。“蓬生麻中,不扶而直;白沙在涅,与之俱黑。”党政机关是全社会行为和道德风尚的标杆。党政机关带头切实厉行节约反对浪费,能够引领全社会形成良好的风气。扎实推进节约型机关建设,促使各级党政机关及其工作人员树立节约俭朴观念,以此带动广大群众提升节约意识;在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围,让勤俭节约成为每个人的自觉行动,让艰苦奋斗的优良传统在新时代焕发出新的生机与活力,为推动经济社会高质量发展汇聚起强大精神力量。

(作者单位分别为石城县小松镇人民政府、石城县委组织部)