

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 严格落实“三个区分开来”激励干部

□邱志鹏 张智辉

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:落实“三个区分开来”,激励干部开拓进取、干事创业。

2016年1月,习近平总书记首次提出“三个区分开来”,强调“要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来”。此后,习近平总书记在多个场合强调“三个区分开来”,激励党员、干部干事创业。在如今推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标的新征程上,《决定》再次强调“三个区分开来”,是党中央为充分调动全党抓改革、促发展、谋事业的严格要求,对进一步激发广大党员干部解放思想、开拓创新、锐意进取、奋勇争先、大胆探索改革之路具有十分重要的现实意义。我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,在改革中严格落实“三个区分开来”,让广大干部想干事、能干事、敢干事、最终干成事。

严格落实“把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来”的要求,激发干部想干事的动力与信心。人非圣贤,孰能无过,在改革发展的过程中,不可能一帆风顺,出现失误和错误是不可避免的,改革开放取得的伟大成就就是“摸着石头过河”的勇气和不断试错改错所获得的经验。我们的改革已经进入深水区,面对新发展阶段上的深层次体制机制障碍和结构性矛盾,难免缺乏可供参考的有效经验,只能通过先行先试的方法不断探索。但是,对于明知有错,还违纪违法行为绝不能姑息包庇,要泾渭分明、严肃对待。有的党员干部明知故犯,试图用“试错”的幌子掩盖违纪违法行为;有的党员干部在改革中犯了错误却不敢于承认,试

图掩盖,结果造成巨大损失;有的干部不做调查研究,把百姓需求抛诸脑后,在改革中大张旗鼓搞“形象工程”“面子工程”,损害人民利益。各级党政部门,特别是纪律检查机关和组织部门要擦亮眼睛,仔细甄别错误的性质,避免混淆视听,容错不是保护伞,不能搞纪律松懈,坚持有错必改、有过必究。只有这样,才能让那些想干事的干部卸下思想包袱,不再畏手畏脚,在改革的浪潮中勇立潮头,激发广大干部改革攻坚、干事创业的动力和信心。

严格落实“把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来”的要求,激发干部敢干事的勇气和决心。改革试点先行是我国改革开放40多年以来的宝贵经验,通过试点先行来验证改革措施的可行性,可以有效避免未来决策的失误,还可以防止损失扩大,还能够为后面的改革提供错误案例。探索性试错也为干部施展拳脚、开拓改革试验田提供了空间。干部不应为在改革创新中出现的“失误”和“过错”而受到责罚,从而抑制了改革的动力,要充分调动干部的改革积极性。但是,有的党员领导干部在国家明令禁止的情况下,依然置若罔闻,我行我素,不顾党纪国法和上级规定蛮干,搞“两面派”,最终走向违纪违法的深渊。权力是把双刃剑,用得好是改革路上披荆斩棘的镰刀,用得不好则会成为刺伤自己的利剑。我们要加强对权力的管控、监督和约束,既要不断完善改革探索中的试错容错纠错机制,对干部的失误错误要给予包容,帮助干部及时发现错误,及时止损,吸取教训,改进提高,鼓励干部敢闯“无人区”,敢接“烫手山芋”;又要对明知故犯、蓄意失职渎职的行为严厉惩处,不让探索性试错成为违纪违法的挡箭牌,营造风清气正的改革环境,让敢为型干部卸下顾虑,同时又绷紧纪律,奋力在改革中干出一片天。

严格落实“把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来”的要

求,激发干部能干事干成事的底气和锐气。在推进改革的进程中,难免会遇到许多超出想象的风险和挑战,对于这些风险挑战,有些干部由于能力不足,可能难以预见损失的后果,也不希望危害后果的发生,在主观上并非故意为之,只要心中秉持着为党为人民的初心,即使在改革发展中偶有无心之过,也需要组织的包容与鼓励。习近平总书记指出:“说到底,无私才能无畏,无私才敢担当,心底无私天地宽。”疾风知劲草,烈火见真金,为了党和人民的事业,我们的党员干部要敢想、敢做、敢当,做我们时代的劲草、真金。但是,有的党员干部本身心存私心,为了谋取私利,不顾后果,在改革中大肆敛财,犯错误之后面对讯问毫无辜,借由工作失误推脱罪责。我们要理性分析问题出现的根本原因,为公还是为私是一条有效的甄别标准。如果是为了谋取金钱、荣誉、权力、地位等私利,不管其是对改革有益还是无益,都绝不能姑息纵容。要加大对以权谋私的违法违纪行为的惩治力度,把权力关进制度的笼子里,完善制度机制,让违法行为无空可钻。同时要建立干部激励机制,统筹用好考核奖励、提拔晋升、健康体检、典型案例宣传等手段,对勇于“挑大梁”、敢啃“硬骨头”的干部进行多元激励,让能干者能上、有为者有位、优秀者优先。让有能力的干部在事业上“放得开手脚”。

“三个区分开来”,是坚持唯物辩证法,科学把握矛盾客观规律性,从事物本身的对立统一角度解决问题的方法路径,我们要准确把握“三个区分开来”的深刻内涵和实践要求。认真落实“三个区分开来”,辩证分析党员干部在改革探索实践中出现的问题,综合研判、科学精准地区分先行试错、探索失误、无意过失与明知故犯、违反禁令、谋取私利的边界,从而在改革中强化底线意识、明晰权责边界、完善制度激励,为勇于担当者、敢于试错者、大胆探索改革创新者保驾护航。

(作者单位:大余县委党校)

## 开放是中国式现代化的鲜明标识

□谭步林 钟修声

党的二十届三中全会明确指出:“开放是中国式现代化的鲜明标识。”认真学习这一科学论断,对于我们在新时代以开放促改革,以开放促发展,推进高水平对外开放,全面推进中国式现代化建设进程有着十分重要的意义。

开放是中国式现代化的鲜明标识,体现了中国式现代化的本质要求。中国式现代化是前无古人的现代化,需要崭新的、鲜明的标识全面推进。所谓“鲜明标识”是指记号、符号或标志物,用以标示,便于识别。党的二十大报告明确指出:“中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。”实现这一本质要求,必须以开放为鲜明标识。因为改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。我国75年来发展实践证明,开放带来进步,封闭必然落后。在中国共产党的领导下,我国坚持对外开放的基本国策,以开放促发展,释放了巨大的潜能,促进了经济快速发展,重塑了自身在世界格局中的地位。

开放是中国式现代化的鲜明标识,体现了中国式现代化的奋斗目标。推进中国式现代化的奋斗目标是把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,必须全面提升我国的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平。要实现中国式现代化这一奋斗目标,必须以开放为鲜明标识,去激发全民族创新创业活力。中国的改革开放,是坚持科学社会主义基本原则的改革开放,改革开放取得巨大的物质文明的同时,也取得了巨大的精神文明,其中最重要的就是使人们对社会主义有了全新的深刻认识和理解,让世人看到了一个更加强大、更有活力、更富有美好前景的社会主义。归根结底,改革开放激活了社会主义。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是当代中国最鲜明的特色。

开放是中国式现代化的鲜明标识,体现了中国式现代化的前进方向。习近平总书记指出,事业发展没有止境,深化改革没有穷期。前进道路上,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,更加注重改革开放的系统性、整体性、协同性,准确识变、科学应变、主动求变,不断开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,不断增强中国式现代化建设的动力和活力,就能在新时代新征程上赢得优势、赢得主动、赢得未来。

(作者单位:于都县委党校)

## 把改革的钉子钉准钉稳钉实

□谢小玲

“发扬钉钉子精神”是习近平总书记反复倡导的一种工作方法。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,其中着重强调“以钉钉子精神抓好改革落实”。广大党员干部是推进改革的骨干,务必围绕进一步全面深化改革的目标、指导思想、原则,将钉钉子钉准、钉稳、钉实,一步一个脚印,确保各项改革举措落到实处、落到实处、见到实效,努力把中国式现代化愿景变成美好现实。

锚定目标精准发力,将钉钉子钉准。目标是奋斗的方向。习近平总书记指出:“一个国家要发展,明确目标和路径很重要。”钉钉子最怕钉歪,要把钉子钉准,就要锚定目标、明确方向、精准施策。《决定》确定了进一步全面深化改革总目标,为“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。同时,《决定》明确了到2035年的阶段性改革目标、分领域具体改革目标和时间表、路线图、任务书。《决定》还明确到2029年完成提出的各项改革任务,时间紧、任务重、责任大。必须坚定不移跟党走。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。在改革进程中,中国共产党的领导是进一步全面深化改革锚定奋斗目标行稳致远根本保证。任何时候,都要听党话、跟党走,牢牢把握改革前进方向,该改的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改,确保进一步全面深化改革不跑偏、不走样、不变形。必须善于抓住改革的重点。改革抓落实不能“眉毛胡子一把抓”,要抓到重点上。善于运用马克思主义世界观和方法论,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,牢牢牵住改革的“牛鼻子”,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,精准施策、精准发力。在繁杂的工作中紧盯现实问题,把医疗、教育、住房、养老等群众关心的热点、焦点问题作为改革的重点。

领会和把握指导思想,将钉钉子钉稳。指导思想是行动的指南。钉子钉得急,容易砸伤手,干工作时时急毛躁,同样容易把事情搞砸。在进一步全面深化改革过程中,我们必须牢牢把握《决定》中所明确的指导思想,任何时候不偏移、不动摇,发挥好指导思想的“定海神针”和“导航仪”的作用,确保改革每个环节稳扎稳打、步步为赢,将改革向纵深推进。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。深刻领悟“两个确立”的决定性意

义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,围绕推进国家治理体系和治理能力现代化,提高现代化建设能力,为实现中国式现代化注入强大生机活力。时刻用党的创新理论武装头脑、校准航向,坚持正确的改革方向,确保各项改革措施符合中国特色社会主义事业的发展需要,符合人民群众新期待。要学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,把党中央关于进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大动力。立足本职工作,解放思想,敢于冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱,以改革创新的思维去分析问题、解决问题。

遵循原则注重实效,将钉钉子钉实。没有规矩,不成方圆;没有原则,就什么事情也干不成。钉钉子要科学地钉,不能用蛮劲钉、盲目钉、随心钉。改革要遵循方法、原则、规律,注重改革进度、力度、实效。《决定》系统阐述了进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则,即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。“六个坚持”是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,必须倍加珍惜、严格遵循、长期坚持。要将“六个坚持”贯穿进一步全面深化改革的全过程,既要依据政策指导,也要尊重客观规律,与时俱进、因地制宜,着力解决人民群众最关心最现实最直接的利益问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要树立正确的政绩观,干为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,避免盲目追求“短、平、快”的显绩,努力干出群众认可、经得起时间检验的真业绩。要长期真抓实干。政贵有恒,治须有常。钉钉子往往不是“一锤定音”,而是反复多次打才能钉实。党员干部要脚踏实地、埋头苦干,不浮躁、不浮夸,以实际行动推动进一步全面深化改革落地生根、开花结果。要一任接着一任干,不能换一届领导就推倒重来,而是要将一张蓝图绘到底,久久为功、持续发力,创造出无愧历史和人民的业绩。

“道阻且长,行则将至;行而不辍,未来可期。”蓝图已绘就,号角已吹响。广大党员干部要充分发扬钉钉子精神,在谱写中国式现代化赣州篇章中敢于担当、积极作为。

(作者单位:章贡区委党校)

党的二十届三中全会强调,要巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,维护党的团结统一,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。党纪学习教育作为党员干部提高政治素养、强化纪律意识的重要抓手,需要融入日常、抓在经常,久久为功,确保政治清明、党风清淳、干部清正。

在常学常新中守牢政治生命线。欲事立,须是心立;打最硬的铁,须是铁打的人。党的路线方针政策、党纪国法学习能增强党员干部的纪律观念、规矩意识,明白哪些事能做、哪些事不能做,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,维护党的纪律的严肃性和权威性。学习不是“三天打鱼,两天晒网”,而是终身制的必修课,因此,党员干部要以“学贵有恒,勤勉则进”的态度,系统深入地学习党的路线方针政策、党纪国法,把《中国共产党纪律处分条例》作为“枕边书”“案头卷”,章节段落深学、条条段段细悟、字字句句研读,知其然、知其所以然、知其所以必然。从而学出坚定信仰、学出忠诚可靠,学出使命担当,切实把纪律意识融入血液,把对党忠诚注入灵魂,确保思想武装永远不掉线。

在镜鉴自照中守好言行高压线。习近平总书记强调,要经常对照党章党规党纪,检视自己的理想信念和思想言行。纪律是一面“镜子”,唯有时常揽镜自照,照一照“衣冠”是否端正,德行是否有亏,经常对照《条例》回味细品,由表及里、由浅入深梳理排查可能存在的纪律风险点,自重自省自警自励,方能知止存畏。现实无数案例表明,党员干部“破法”无不始于“破纪”,党员干部一旦缺乏自省意识和勇气,就容易放松自我要求,目无法纪,胆大妄为,最终步入万丈深渊,追悔莫及。党员干部要自觉增强纪律意识、规矩意识,法治意识,以党纪国法为镜,清醒认识违反党纪国法的沉重代价,不越雷池半步、不跨红线一寸。

在知行合一中守好干事基准线。“为学之实,固在践履。”党纪学习教育的出发点在于“学”,落脚点在于“做”。习近平总书记强调,要引导党员、干部全面理解和执行党的纪律,在遵规守纪前提下,安心工作、放手干事、锐意进取、积极作为,创造不负人民、不负时代的业绩。面对新形势、新任务、新要求,党员干部要处理好学与做的关系,立足主责主业,聚焦中心任务,持续以铁的纪律、铁的规矩、铁的行动在乡村振兴、项目建设等攻坚一线,下足真功夫、实功夫、硬功夫,不断推动经济社会高质量发展取得新成效,在改革一线、为民服务中锤炼党性,在攻坚克难、披荆斩棘中检验学习成效。

(作者单位:龙南市龙南镇人民政府)

## 一得录

## 要真正为基层松绑减负

□卓菁

习近平总书记在山东考察时强调,要持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干事创业营造良好环境。各级党组织要坚持系统谋划,一体推进为基层减负的各项措施,切实破除捆住基层手脚的枷锁,让广大基层干部放开手脚干事创业,用更多时间和精力抓落实、谋发展。

增强意识,强化担当,在思想认识上深化。当前,各地各部门相继开展作风建设专项整治,为基层干部“轻装上阵”“松绑减负”,但有的单位对专项整治产生了“疲劳综合征”,文山会海、群打卡、手机学习、纸上作业等问题还依然存在,有的是“老调重弹”,有的是“节外生枝”,归根结底,这些都是由于政绩观错了位,基层减负意识不够强导致的。真减负,减真负,关键是要减到实处,减出实效。各级党组织和党员干部,尤其是上级党组织和党员领导干部必须牢固树立正确的政绩观,从思想根源上进行治理,把标新立异、急功近利、包装秀秀等不良风气压下去,弘扬求真务实的作风,多做有实效、出实绩的事,真正让减负成果惠及基层。

压实责任,力求长效,在制度建设上固化。基层减负既要“当下减”,更要“长久减”;既要有实际行动,又要完善制度机制。目前来说,我们在为基层减负上做了大量工作,也取得了一定成效,但想要稳定下来,则还需要在建机制、立章程上下功夫。一方面推动基层机构整合优化,结合当下正在实施的机构改革,重新梳理基层单位的工作事

项,理顺权责清单,明确上级部门和基层单位的权责范围,哪些事由上级部门负责,哪些是基层该承担的,都应有明确的范围和具体的标准。另一方面,要坚持问题导向,针对反复出现、久拖未解的问题,要深入查找制度短板,把解决问题和建章立制结合起来,防止问题反弹。同时,要认真总结有效做法,把在基层减负工作中形成的好做法、好经验,及时以制度形式固定下来,注重以点带面,积极推进管长远、重实效的长效机制建设。

紧盯重点,持续发力,在监督管理上强化。基层减负的落实,离不开监督的保证。近些年,中央层面通过出台中央八项规定及其实施细则、印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》等文件,为基层干部松绑减负提供了有效的制度依靠。但有些地方在制度执行上“搞变通”“玩花样”,让一些减负措施变成了“空头支票”。各级党组织和党员干部要充分发挥好监督的主体作用,对于那些打着减负旗号,实际上却增加基层负担的行为要坚决予以杜绝。要推动建立健全基层减负监督机制,明确监督责任和效果,紧盯“面子工程”“新形象工程”以及向基层“甩锅”等问题,定期开展专项督查,对于减负工作不力或政策执行不到位的,要及时通过谈话提醒、整改函等方式,督促整改。对苗头性形式主义、官僚主义等问题及时叫停纠偏,做到抓早抓小、防微杜渐,推动基层减负各项措施要求落到实处。

## 从改进文风抓起

□樊蓉

近日,习近平总书记在甘肃兰州考察时强调,要持续整治形式主义为基层减负,让基层干部把更多时间和精力放到服务群众上。

一直以来,各类文件、通知、汇报冗杂繁琐,发文层层套用、语言晦涩难懂等问题深为基层干部诟病,这种“假大空”的文风其实也是形式主义和官僚主义在文稿上的一种映射,会在无形之中加重基层干部的工作负担。为基层减负须从改进文风抓起,力倡“短、实、新”“简、精、净”文风,让基层干部卸下思想负担,全心全意投入工作中。

文风体现作风、反映党风。文风不严不实不仅影响工作落实,而且会降低党的威信。揆诸现实,一些地方在制定政策、下发文件时不顾实际、盲目照搬,致使文件到了基层出现“水土不服”;一些文章模式化、套路化现象严重,看似洋洋洒洒,实则不知所云,看似“高端、大气、上档次”,实际上容易让人产生陌生感、距离感;那种“说犹不休”“欲扬先抑”的表达方式更是让基层费解,如此,不仅耗时费力,还容易“会错意”。到

头来,还得复盘返工,折腾的还是基层,而且对解决人民群众切盼的实际问题并无助益,长此以往,会引发基层干部的反感,也会失去公信力。文风不是小事,关乎党的形象,关乎党群关系,关乎事业发展。好文风不是干巴巴讲“大道理”、命令式的说教,而是既要简明扼要,又要生动有趣,既要阐明事实,又要解决问题,做到有观点、有对策、能共鸣、能共情,让人读起来解气又“解渴”。

改文风、优作风不仅是落实为基层减负的重要举措,也是进一步全面深化改革的重要内容。要想切实减轻基层负担就须多一些“一件直达”,让文件能读懂、能执行、能落实。下发文件、通知时务力求言简意赅、一目了然;汇报工作时务力求实事求是、全面客观,既谈成绩,又点问题;发表讲话时则要多用俗语,妙用比喻,善讲故事,多用“网言网语”拉近与基层干部、群众的距离,深入浅出,层层递进、娓娓道来,让听者愿意听、喜欢听、易接受。

事实上,华而不实的“假大空”文风之所以禁而不绝,究其原因还是形式主义、官僚主义思想在作祟,是党员干部的政绩观出了问题。正所谓,“教者,教也,上为之,下效之”。上级喜欢什么样的文风,下级便会迎合跟风投其所好。为此,上级部门要坚持以身作则、率先垂范,破除形式主义,减少文山会海,真正把广大基层干部从“文字游戏”的泥潭中解放出来,让其轻装上阵、安心做事。广大党员干部也要从自我做起,敢讲话、讲真话、改文风、树新风,让清新质朴、求真务实的文风蔚然成风。

## 努力巩固拓展主题教育成果

□廖俊琳 钟丽华